



Ragnar Sand Fuglum

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2015/2453 / FMAABST

Dato
09.10.2015

Tilbakemelding om håndtering av avløpsløsninger for hyttefelt på Gjernes i Risør kommune

Fylkesmannen ønsker ikke å gjøre en konkret vurdering av saken på det nåværende stadium, da vi vil være klageinstans for eventuelle enkeltvedtak som fattes av kommunen.

Bakgrunn

Vi viser til brev datert 24.05.2015 og til purring i brev datert 11.08.2015 fra Vollheia VA-utbygging SA / Vollheia vann og avløp SA (VVAU/VVA). Vi beklager sen tilbakemelding.

I brevene stilles det spørsmål ved Risør kommunes myndighetsutøvelse på avløpsområdet. Mer konkret framgår det at Risør kommune har valgt at en stor del av fritidsboligene på Gjernes må etablere lokale avløpsrenseløsninger framfor å kobles til offentlig avløpsnett. VVAU/VVA mener at dette ikke er i tråd med statlige føringer og vannrammedirektivets bestemmelser, og at kommunen ikke ivaretar sin plikt til helhetlig planlegging og ivaretagelse av et føre-var-prinsipp. Videre anfører VVAU/VVA at kommunen gjør feil ved beregning av anleggsbidrag for eiendommer som selv ønsker å framføre private avløpsledninger som kan kobles til kommunalt nett.

Kommunen har fattet følgende vedtak i sak 2008/1188 i bystyret (sitat):

«Risør bystyre vedtar å igangsette arbeide med fremføring av vann og kloakk (delvis) til Gjernesområdet med en kostnadsramme på 12,7 mill. kr. pluss avgift. Arbeidene søkes igangsatt snarest mulig i samsvar med rapport/forprosjekt dat. 04.01.13 og med fremdrift som anført i saksforarbeidet.

Det fastsettes et anleggsbidrag på kr. 35 000,- pr. abonnent for vann og kr. 35 000,- pr. abonnent for kloakk. I tillegg kommer fastsatt engangsavgift – jfr. betalingsregulativ (kr. 7000,-/abonnent for vann og kr. 7000,-/abonnent + mva.)» (sitat slutt)

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen er ikke forurensningsmyndighet overfor noen av anleggene til Risør kommune på avløpsområdet, jf. kap. 12 – 14 i *Forskrift om begrenning av forurensning*

(forurensningsforskriften). Fylkesmannen har myndighet til å føre tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av noen plikter etter *lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)*. Vi har imidlertid ingen instruksjonsmyndighet overfor kommunen, og kan ikke overprøve kommunens vurderinger når det gjelder planer for utbygging av avløpsnett. Kommunen må forholde seg til byggetekniske forskrifter og VA-normer og reglene i forurensningsloven og forurensningsforskriften.

Når det gjelder deres «klage på uttalelse om anleggsbidrag», vil vi på generelt grunnlag bemerke følgende:

Erklæring om klage skal fremsettes for det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket, jf. forvaltningsloven § 32 første ledd, bokstav a). En eventuell klage over vedtak fattet av Risør kommune, skal således fremsettes for kommunen.

Videre vil vi bemerke at det kun er enkeltvedtak som kan påklages, forvaltningsloven § 28 første ledd. Et enkeltvedtak er «et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til en eller flere bestemte personer», jf. forvaltningsloven § 2 første ledd, bokstav b).

Når en kommune mottar en klage over vedtak fattet av kommunen, må kommunen vurdere hvorvidt den aktuelle beslutning er et enkeltvedtak som kan påklages, samt vurdere øvrige vilkår for klage («part» eller annen med «rettslig klageinteresse», jf. forvaltningsloven § 28 første ledd, klagefrist, jf. forvaltningsloven § 29, mv.). Kommunen må ellers foreta de undersøkelser klagen gir grunn til, og vurdere hvorvidt vedtaket skal oppheves, endres eller oversendes klageinstansen for endelig avgjørelse. Nærmere bestemmelser om saksforberedelse i klagesak fremgår av forvaltningsloven § 33.

Fylkesmannen vil i aktuelle tilfelle være klageinstans for kommunens vedtak. Vi går derfor ikke nærmere inn på konkrete anførsler eller foretar noen konkret vurdering av saken, på nåværende tidspunkt.

Konklusjon

Fylkesmannen vil være klageinstans for enkeltvedtak som fattes av kommunen når det gjelder tilkobling av private anlegg til det kommunale anlegget. Vi ønsker ikke å gi noen konkret vurdering av de framlagte problemstillingene på det nåværende stadium i saken.

Med hilsen

Ildikó Nordensvan
seniorrådgiver

Bjørn Stokke
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift.
Saksbehandler: Bjørn Stokke, telefon: 37017542

Kopi: Risør kommune